

## ANEXA 3

### Istoric cu hotărârile de Consiliu Local al mun. Cluj-Napoca în privința atribuirii locuințelor sociale

Anul 1997 a fost primul an în care Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca a adoptat o Hotărâre cu privire la aprobarea criteriilor de stabilire a ordinii de prioritate în „*repartizarea unei locuințe cu chirie din fondul locativ de stat*”. La baza **HCL nr. 416/1997** a stat Hotărârea de Guvern nr. 446/1997 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996.<sup>1</sup>

Acest prim HCL clujean cu privire la repartizarea unei locuințe cu chirie din fondul locativ de stat a fost modificat în anii următori printr-o serie de Hotărâri ale Consiliului Local, cum ar fi **HCL nr. 416/1997, nr. 86/1998 și nr. 773/2000**. Aceste Hotărâri ale Consiliului Local nu au fost făcute publice pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Cluj-Napoca.

Primul HCL publicat de Primăria Cluj-Napoca în această temă este **HCL nr. 649/2005**, care a modificat Hotărârea anterioară pe această temă, adică HCL nr. 773/2000 „*în sensul completării criteriilor de punctaj pentru stabilirea ordinii de priorități în vederea repartizării locuințelor din fondul locativ de stat*”, definind la capitolul numit "criterii de bază" următoarele criterii: "*Solicitantul să aibă B.I. de Cluj-Napoca; să nu dețină, să nu fi deținut și să nu fi înstrăinat locuință proprietate personală sau teren pe teritoriul României după 01.01.1990; și să facă dovada că are un venit permanent pentru ultimele 12 luni anterioare depunerii dosarului.*"<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> HG 446/1997 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996 prevedea în **art. 36** următoarele: „*În vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe cu chirie din fondul locativ de stat, autoritățile administrației publice locale vor asigura măsurile necesare pentru luarea în evidență a solicitărilor primite și analizarea acestora în comisiile sociale constituite la nivelul consiliului local. ... Criteriile în baza cărora se va stabili modul de soluționare a cererilor primite și ordinea de prioritate a rezolvării acestora vor fi următoarele: condițiile de locuit ale solicitanților; numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitantul; starea sănătății soților sau a unor membri ai familiei; venitul lunar al familiei; vechimea cererii. Vor avea prioritate, în cadrul fiecărui criteriu, familiile de tineri și cele cărora li se pot acorda punctaje speciale pentru cazuri mai deosebite, cum ar fi: evacuați din locuință în virtutea unor prevederi contractuale sau legale, care nu țin de voința și comportamentul acestora, repatriați, tineri din case de ocrotire socială, locatari ai unor locuințe care nu mai prezintă siguranță în exploatare, funcționari publici transferați în interes de serviciu etc.*”

<sup>2</sup> HG 446/1997 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996 a fost modificat de H.G. nr.1275/2000. Conținutul Art. 36 din HG 446/1997 nu s-a modificat, dar articolul cu aceste prevederi a devenit în noul HG Art. 30 (alin 2 și 3). Totuși, în 2005 Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca, prin HCL nr. 649/2005, bazat pe Referatul nr. 808 din 12.09.2005 al Direcției fondului imobiliar de stat, a modificat HCL nr.773/2000 în sensul completării criteriilor de punctaj pentru stabilirea ordinii de priorități pentru repartizarea locuințelor din fondul locativ de stat și întocmirea regulamentului de funcționare a Comisiei mixte de analizare a dosarelor, acordarea punctajelor și de repartizare a locuințelor din fondul locativ de stat, Comisie constituită în baza Hotărârii nr.521/2000. În mod particular, HCL nr. 649/2005 a introdus printre criteriile de bază: "dovada unui venit permanent pe ultimele 12 luni". Acest criteriu a fost retras și reintrodus de câteva ori de-a lungul anilor, devenind criteriu de eligibilitate în Cluj-Napoca prin HCL nr. 389/2010 și făcând irelevante, în condițiile în care un solicitant se declară neeligibil, toate criteriile prevăzute de Legea locuinței 114/1996, precum și de HG 446/1997 și HG 1275/2000, conform cărora solicitantul ar putea primi locuință socială pe baza stării sale economice, condițiilor sale de locuire, stării de sănătate, sau numărul persoanelor care gospodăresc împreună.

HG nr. 446/1997 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996 a fost modificat de HG nr. 1275/2000. Conținutul art. 36 din HG 446/1997 nu s-a modificat, dar articolul cu aceste prevederi a devenit în noul HG, art. 30 (alin 2 și 3). Cu toate acestea, în 2005 Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca, prin HCL nr. 649/2005 (bazat pe Referatul nr. 808 din 12.09.2005 al Direcției fondului imobiliar de stat) a modificat HCL nr. 773/2000 în sensul completării criteriilor de punctaj pentru stabilirea ordinii de priorități pentru repartizarea locuințelor din fondul locativ de stat și întocmirea regulamentului de funcționare a Comisiei mixte de analizare a dosarelor, acordarea punctajelor și de repartizare a locuințelor din fondul locativ de stat.

În mod particular, **HCL nr. 649/2005 a introdus printre criteriile de bază: „dovada unui venit permanent pe ultimele 12 luni”.** Acest criteriu a fost retras și reintrodus de câteva ori de-a lungul anilor, devenind criteriu de eligibilitate în Cluj-Napoca prin HCL 389/2010 și făcând irelevante, în condițiile în care un solicitant se declară neeligibil, toate criteriile prevăzute de Legea locuinței 114/1996, precum și de HG 446/1997 și HG 1275/2000. Conform acestor acte normative, cu forță juridică superioară HCL-urilor, **solicitantul ar putea primi locuință socială pe baza stării sale economice, condițiilor sale de locuire, stării de sănătate, sau numărul persoanelor care gospodăresc împreună.**

În anul următor, prin **HCL nr. 215/2006**, s-a eliminat dintre "criteriile de bază" criteriul care prevedea că solicitantul trebuie să facă dovada unui venit permanent pe ultimele 12 luni. Un alt HCL din același an (**nr. 612/2006**) a completat "criteriile de punctaj", dar nu a reintrodus printre "criteriile de bază" criteriul venitului permanent. Apoi, până în anul 2008 nu s-au făcut modificări în sistemul de atribuire de locuințe sociale.

Pe baza referatelor Direcției Patrimoniul Municipiului Cluj-Napoca și Evidența Proprietății, Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca a decis în două rânduri modificarea criteriilor care au fost aplicate pentru cei care au depus cereri de locuințe în anul 2008. Prin **HCL nr. 120/2008** - nu s-au făcut modificări la "criteriile de bază", la acea oră ele fiind doar două: "*Solicitantul să aibă B.I. de Cluj-Napoca; să nu dețină, să nu fi deținut și să nu fi înstrăinat locuință proprietate personală sau teren pe teritoriul României după 01.01.1990*". Însă, prin HCL nr. 120/2008 se introduce pe lângă cele două tipuri de criterii utilizate până atunci **un al treilea tip de criteriu, numit "criterii eliminatorii"**, la acea oră cele din urmă fiind următoarele: "*Solicitanții care ocupă sau au ocupat abuziv o locuință din fondul locativ de stat, sau care au fost evacuați pentru neplata cheltuielilor cu titlu de chirie sau de întreținere, nu vor fi trecuți în lista de priorități; Solicitanții care din diferite motive au refuzat o repartiție a unei locuințe, pierd dreptul de a beneficia de o altă repartiție a unei locuințe pe raza municipiului Cluj-Napoca.*"

La o distanță de patru luni, prin **HCL nr. 296/2008**, se introduc printre "criteriile eliminatorii" următorul criteriu: "*nu pot beneficia de locuință fond de stat solicitanții care nu pot face dovada unui venit permanent, în vederea achitării lunare a chiriei lunare și a cheltuielilor aferente întreținerii acestora.*"

Două hotărâri ulterioare ale Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca au introdus printre "criteriile eliminatorii" următoarele: persoanele care nu au loc de muncă și nu sunt înregistrate la AJOFM, sau nu sunt înscrise la un program de reconversie profesională (**HCL nr. 87/2009**); persoanele care nu au venit permanent (**HCL nr. 116/2010**). Prin HCL nr. 116/2010, definind obiectul hotărârii, pentru prima oară în aceste tipuri de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca se face referire la "soluționarea cererilor de locuințe sociale și din fondul locativ de stat", în hotărârile premergătoare utilizându-se doar sintagma "locuințe din fondul locativ de stat".

Cu câteva luni după adoptarea HCL nr. 116/2010, în 14 octombrie 2010, prin **HCL nr. 389/2010**, proiect din inițiativa primarului Sorin Apostu și a consilierilor locali Claudia Anăstasă, Manuel Chira, Liviu Pop, Mihai Sandu și Lucian Suci, pe baza Referatului Direcției de Patrimoniul Municipiului și Evidența Proprietății, criteriile de punctare pentru "*soluționarea cererilor de locuințe sociale și din fondul locativ de stat*" s-au definit ca un set de "*criterii de eligibilitate, de selecție și de repartitie*". Punctul (7) al Criteriilor de eligibilitate prevede: "nu pot beneficia de locuințe din fondul locativ de stat persoanele care nu pot face dovada unui venit permanent reglementat prin legislația în vigoare..."

Clasificarea solicitanților în eligibili și neeligibili, precum și stabilirea existenței unui venit permanent drept criteriu de eligibilitate în procesul de atribuire de locuințe sociale din fondul locativ de stat, consacrat prin HCL nr. 389/2010, a fost reiterată prin alte hotărâri consecvente ale Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca, precum **HCL nr. 363/2012**, **HCL nr. 150/2013** și **HCL nr. 434/2015**.

Cererile solicitanților care depun dosare de locuințe sociale la Primărie în anul 2016 vor fi evaluate de către comisia de locuire, respectiv vor fi aprobate de Consiliul Local pe baza HCL nr. 434/2015. Această hotărâre a perpetuat mai departe clasificarea solicitanților în eligibili și neeligibili, și a menținut drept criteriu de neeligibilitate pentru locuință socială lipsa unui venit reglementat prin legislația în vigoare, explicitând la punctul I.A.11 că "*pentru îndeplinirea criteriului de eligibilitate [adică "dovada unui venit reglementat prin legislația în vigoare"] nu sunt considerate eligibile veniturile din drepturi de asistență socială.*" Astfel, Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca continuă să își încalce obligația de a asigura locuință socială persoanelor marginalizate social și politicile sale locative rămân un factor al perpetuării marginalizării sociale.

Cluj-Napoca

Fundația Desire,