

**FUNDAMENTELE LEGALE ALE PROPUNERILOR DE MODIFICĂRI ÎN  
HCL CLUJ-NAPOCA 150/2013 CU PRIVIRE LA ATRIBUIREA DE LOCUINȚE SOCIALE**

**1.**

**Accesul la locuință este un DREPT FUNDAMENTAL AL FIECĂRUI CETĂȚEAN**

Legea locuinței 114/1996	Accesul liber și neîngrădit la locuință este un drept al fiecărui cetățean.
Legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale 116/2002 modificată	Obiectul prezentei legi îl constituie garantarea accesului efectiv, în mod deosebit al tinerilor, la drepturi elementare și fundamentale, cum sunt: dreptul la un loc de muncă, la o locuință, la asistență medicală, la educație, precum și instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu.
Legea Asistenței Sociale 292/2011 - Art. 53, alin. (2)	Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul: (a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă.

Conform Legii locuinței (art.43) și a Normelor privind punerea în aplicare a prevederilor legii (art 30, alin 4), consiliul local poate să stabilească criteriile de repartizare a locuințelor sociale în limitele legii. Deci criteriile stabilite de Consiliul Local sunt criterii de repartizare și nu sunt criterii de eligibilitate, cele din urmă fiind prescrise de lege astfel încât să se respecte dreptul la locuire, și dreptul la locuințe sociale al persoanelor ale căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței, precum și în mod particular dreptul la locuință socială al persoanelor marginalizate social.

**CRITERIILE DE ELIGIBILITATE NU POT SĂ FIE DE AȘA NATURĂ ÎNCÂT SĂ ÎNGRĂDEASCĂ ACCESUL LA ACEST DREPT AL CETĂȚENILOR AFLAȚI ÎN SITUAȚIE DE MARGINALIZARE SOCIALE**

2.

**Asigurarea accesului la locuință al persoanelor și familiilor marginalizate este OBLIGAȚIA CONSILIILOR LOCALE**

Legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale 116/2002 modificată	<p>Art. 3. Marginalizarea socială, în sensul prezentei legi, se definește prin poziția socială periferică, de izolare a indivizilor sau grupurilor cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității; ea se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață.</p>
	<p>Art. 23. Nivelul venitului net lunar pe o persoană, până la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, înaintea depunerii la Parlament a proiectului legii bugetului de stat.</p>
	<p>Art. 25. Alin (1). În funcție de nivelurile veniturilor stabilite în temeiul prevederilor art. 23 consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate, identificate potrivit art. 24, la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.</p>

Prin eliminarea criteriului de dovadă a venitului permanent dintre criteriile de eligibilitate se evită ca persoanele fără venit, sau persoanele cu alte venituri decât cele obținute din angajări pe bază de contract de muncă pe perioadă nedeterminată, să fie excluse de la accesul de locuință socială. Dacă Modul în care criteriul de venit este luat în considerare ca și criteriu de eligibilitate este unul care îi discriminează și îi exclude exact pe cei care se află în cele mai precare situații economice.

3.

**Criteriul fundamental pe baza căruia se stabilește dreptul la locuință socială este SITUAȚIA ECONOMICĂ.**

Legea locuinței 114/1996	Art. 2. Locuința socială este locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.
--------------------------	---

**4.****Criteriaul fundamental pe baza căruia se definește situația economică este VENITUL**

Legea locuinței 114/1996	Art. 42. Au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile cu un venit mediu net lunar realizat în ultimele 12 luni sub nivelul venitului net lunar pe familie, pentru care se acordă ajutor social potrivit legii, majorat cu 10 %.
OUG 57/2008 - modificare si completare la 114/1996	Art. 42. Au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința.
Legea Asistenței Sociale 292/2011	Art. 6, lit. pp. Venitul reprezintă totalitatea sumelor pe care persoana sau membrii familiei le realizează/primesc ca urmare a unei activități salarizate, independente sau agricole, așa cum sunt acestea definite de Codul fiscal, din valorificarea, folosirea, cedarea unor bunuri aflate în proprietate, precum și cele care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, asistență socială, obligații legale de întreținere, alte indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent ori creanțe legale.

5.

**Dincolo de criteriul VENITULUI, la stabilirea priorităților se vor avea în vedere și alte caracteristici ale situației economice**

<p>HOTĂRÂRE nr.1275 din 7 decembrie 2000 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr.114/1996 -</p>	<p>Art. 21. (1) În vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe sociale, autoritățile administrației publice locale vor stabili măsurile necesare pentru luarea în evidență și pentru analiza solicitărilor primite. [...] La stabilirea criteriilor se va ține seama de prevederile art. 42 și 43 din legea locuinței. În cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere: a) condițiile de locuit ale solicitanților; b) numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții; c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora; d) vechimea cererilor.</p>
--	---

Trebuie să se asigure ca, criteriile de eligibilitate și de selecție să răspundă mai adecvat situației economice a persoanelor marginalizate social care se confruntă nu doar cu o situație financiară precară (rezultată din veniturile mici, sau lipsa veniturilor), ci și cu nesiguranță locativă și condiții de locuire precare, precum și cu efectele negative ale marginalizării sociale în ceea ce privește accesul la educație școlară și la sănătate și accesul la servicii de sănătate.

6.

**Criteriile de bază pentru stabilirea modului de soluționare a cererilor primite și a ordinii de prioritate în rezolvarea acestora**

HOTĂRÂRE nr.1275 din 7 decembrie 2000 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr.114/1996 -	<p>Art. 30. (2) Criteriile de bază pentru stabilirea modului de soluționare a cererilor primite și a ordinii de prioritate în rezolvarea acestora vor fi următoarele: a) condițiile de locuit ale solicitanților; b) numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitantul; c) starea sănătății soților sau a unor membri ai familiei; d) venitul mediu net lunar pe membru de familie; e) vechimea cererii.</p>
	<p>Art. 30. (3) Vor avea prioritate în cadrul fiecărui criteriu familiile de tineri și cele cărora li se pot acorda punctaje speciale pentru cazuri mai deosebite, cum ar fi: evacuați din locuință în virtutea unor prevederi contractuale sau legale care nu țin de voința și de comportamentul acestora, repatriați, tineri din case de ocrotire socială, locatari ai unor locuințe care nu mai prezintă siguranță în exploatare, funcționari publici transferați în interes de serviciu.</p>
	<p>Art. 30 (4) Criteriile de repartizare a locuințelor din fondul locativ de stat, avute în vedere la alin. (2), nu sunt limitative; la acestea se pot adăuga de către consiliile locale și alte criterii, în funcție de situațiile specifice existente pe plan local .</p>

7.

### Măsuri pozitive în vederea eliminării SITUAȚIEI DEFAVORIZATE

Ordonanța de Guvern nr. 137/2000 privind Combaterea și sancționarea tuturor formelor de discriminare	Art. 2, alin. 4 Măsurile luate de autoritățile publice sau de persoanele juridice de drept privat în favoarea unei persoane, unui grup de persoane sau a unei comunități, vizând asigurarea dezvoltării lor firești și realizarea efectivă a egalității de șanse a acestora în raport cu celelalte persoane, grupuri de persoane sau comunități, precum și măsurile pozitive ce vizează protecția grupurilor defavorizate nu constituie discriminare în sensul prezentei ordonanțe.
	Art. 4 În înțelesul prezentei ordonanțe, categorie defavorizată este acea categorie de persoane care fie se află pe o poziție de inegalitate în raport cu majoritatea cetățenilor datorită diferențelor identitare față de majoritate, fie se confruntă cu un comportament de respingere și marginalizare.”

Pe baza alin (4) al Art. 20 din HG 1275/2000, precum și OG 137/2000: consiliul local poate să definească criterii care să răspundă situațiilor specifice pe plan local.

Dacă CL și Primăria Cluj-Napoca recunosc situația locativă din Pata Rât ca o situație specifică pe plan local caracterizată prin concentrarea teritorială a sărăciei extreme, care s-a creat și datorită deciziilor autorităților locale (relocări individuale și în grup în acea zonă în urma evacuărilor administrate de autoritățile locale; neluarea unor măsuri de prevenire a marginalizării sociale inclusiv asigurarea unei locuințe adecvate persoanelor fără adăpost care s-au stabilit, în lipsa unor alternative locative, în zona Pata Rât; nealocarea unor surse financiare necesare îmbunătățirii infrastructurii locative și utilitare din zonă, locatarii fiind lăsați să se confrunte cu condiții de locuire extrem de precare);

Dacă, pe baza acestei recunoașteri, CL și Primăria decid că această situație specifică trebuie soluționată prin mijloacele care le stau la dispoziție,

Atunci ele pot adăuga la criteriile de repartizare a locuințelor din fondul locativ de stat criterii care să acorde prioritate locatarilor din această zonă.